



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/811 от 10 июня 2022 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз7/811 «О внесении изменений  
в статью 25.2 областного закона «О социальной поддержке семей,  
воспитывающих детей, в Архангельской области»**

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/811 «О внесении изменений в статью 25.2 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный в Архангельское областное Собрание депутатов депутатами областного Собрания Смеловым В.С и Черненко О.В.

Законопроектом предлагается исключить требование в части однократности предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей (далее – денежная выплата), предусмотрев право одного из родителей (усыновителей), единственного родителя (усыновителя) на получение такой меры социальной поддержки в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка и каждого из последующих детей.

В соответствии с заключением правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов данный законопроект требует доработки в связи с тем, что законопроектом предлагается исключить из статьи 25.2 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ положения об однократности предоставления ежемесячной денежной выплаты.

В то же время в статьях 25.1, 25.2 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ сохраняется формулировка «ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей». Таким образом, возникает правовая неопределенность в отношении лиц, которым выплачивается ежемесячная денежная выплата.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает необходимым уточнить положения статей 25.1, 25.2 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ, установив, что ежемесячная денежная выплата предоставляется семьям при рождении «третьего ребенка и каждого из последующих детей».

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 06 » 06 20 22 г.  
Вх. № 01-02/1032 4л.

Кроме того, в силу статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Финансово-экономическое обоснование законопроекта предусматривает дополнительные расходы областного бюджета на его реализацию в размере 98 878 тыс. рублей – в 2022 году (октябрь, ноябрь, декабрь); не менее 415 354 840 рублей – в 2023 году; не менее 436 197 616 рублей – в 2024 году. При этом финансово-экономическое обоснование законопроекта не содержит информации об источниках финансирования указанных расходов.

В ходе заседания комитета было озвучено заключение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. на данный законопроект.

Согласно представленному заключению принятие законопроекта расширит перечень лиц, имеющих право на предоставление денежной выплаты. Это повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Правительством Архангельской области в начале 2022 года разработан проект областного закона со схожей концепцией, содержащий иные меры социальной поддержки многодетных семей, однако его внесение в областное Собрание отложено в связи с отсутствием источника финансирования.

В настоящее время первоначальной задачей является сохранение действующих на областном уровне мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, полномочия по реализации которых отнесены к компетенции Архангельской области.

В силу Указа Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 121 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации с учетом географических особенностей соответствующих территорий поручено принять исчерпывающие меры по обеспечению социальноэкономической стабильности и защиты населения, предусматривающие в том числе:

- принятие дополнительных мер адресной поддержки различных категорий граждан Российской Федерации, оказавшихся в трудной жизненной

ситуации, а также при необходимости решений об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, включая определение порядка и условий осуществления таких выплат (подпункт «а» пункта 1);

- сохранение доступности социальных услуг для граждан Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1).

В рамках реализации данного Указа Президента Российской Федерации протокольным поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при планировании и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации рекомендовано отказаться от принятия решений, влекущих возникновение и исполнение новых расходных обязательств, не предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации.

Реализация данных мер повлечет существенные расходы областного бюджета, которые в настоящее время не обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита областного бюджета. При этом возможности по наращиванию государственного долга Архангельской области и привлечению коммерческих кредитов, учитывая уровень ключевой ставки Центрального Банка России, ограничены.

В настоящее время областной бюджет по-прежнему несет существенные расходы, в том числе на финансирование мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), меры налогового и экономического стимулирования предпринимательской деятельности, оказания дополнительной поддержки населения.

Помимо этого необходимо предусмотреть финансовое обеспечение реализации областной адресной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, повышения заработной платы работников бюджетной сферы, а также иных социально значимых обязательств, отнесенных к компетенции субъектов Российской Федерации.

Приведенные в финансово-экономическом обосновании законопроекта расчеты являются некорректными, поскольку произведены исходя из неверного размера денежной выплаты. Учитывая постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 973, постановлением Правительства Архангельской области от 31 мая 2022 года № 365-пп с 1 июня 2022 года в Архангельской области утверждена новая величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения. Вследствие этого с 1 июня 2022 года размер денежной выплаты увеличен и составил 15 805 рублей.

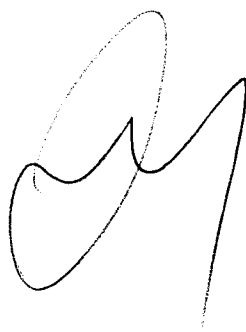
Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта в связи с его принятием дополнительные расходы областного бюджета в 2022 году составят более 98 млн. рублей (рассчитаны исходя из периода трех месяцев (октябрь – декабрь) текущего финансового года). Вместе с тем в силу пункта 2 статьи 2 законопроекта его положения применяются к правоотношениям, возникшим до дня вступления в силу его положений.

Это не учтено при расчете размера дополнительных расходов областного бюджета.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте отсутствуют положения, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании выше изложенного, комитет по социальной политике и здравоохранению предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона № пз7/811 «О внесении изменений в статью 25.2 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Председатель



С.Д. Эммануилов